

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả hoạt động năm 2016 và phương hướng nhiệm vụ năm 2017 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh**

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2016 và phương hướng nhiệm vụ công tác năm 2017 như sau:

#### **I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ**

##### **1. Xây dựng và triển khai chương trình công tác**

Tại kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa XVII nhiệm kỳ (2016 - 2021) đã thông qua số lượng thành viên các Ban HĐND tỉnh và bầu Trưởng ban, Phó trưởng ban HĐND tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh có 09 thành viên, trong đó: Trưởng ban là Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy hoạt động kiêm nhiệm, 01 Phó Trưởng ban và 01 Ủy viên hoạt động chuyên trách, 06 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm.

Sau kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh, Ban đã tiến hành xây dựng quy chế làm việc của Ban; xây dựng chương trình, kế hoạch triển khai nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm 2016 và thực hiện đảm bảo đúng nội dung, tiến độ theo kế hoạch đề ra

##### **2. Nội dung và kết quả cụ thể**

###### *2.1. Về hoạt động giám sát*

a) Thực hiện giám sát chuyên đề: 06 tháng cuối năm 2016, Ban đã triển khai thực hiện giám sát chuyên đề về chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án hình sự và dân sự trên địa bàn tỉnh đối với các đơn vị: Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh, Trại tạm giam Công an tỉnh, Trại giam số 5 và Trại giam Thanh Phong thuộc Tổng cục 8, Bộ Công an đóng trên địa bàn tỉnh; Công an, chi cục thi hành án dân sự các huyện: Thành phố Thanh Hóa, Hoằng Hóa, Quảng Xương, Tĩnh Gia, Như Xuân, Quan Sơn, Cẩm Thủy, Nông Công, Thiệu Hóa và giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại Qua giám sát cho thấy:

- Về lĩnh vực thi hành án dân sự: Trong thời gian từ ngày 01/01/2014 đến 30/6/2016, Cơ quan Thi hành án dân sự (THADS) hai cấp đã quán triệt và triển khai thực hiện đầy đủ các qui định pháp luật về thi hành án dân sự. Cục Thi hành án dân sự tỉnh đã duy trì chế độ giao ban, trực tiếp chỉ đạo giải quyết các khó khăn vướng mắc trong công tác THADS, kịp thời yêu cầu đối với những Chi cục THADS có kết quả thi hành án thấp khẩn trương đẩy nhanh tiến độ tổ chức thi hành án... Qua đó, góp phần nâng cao hiệu quả công tác thi hành án dân sự trên địa bàn toàn tỉnh.

- Về lĩnh vực thi hành án hình sự: Trong thời gian qua, Cơ quan thi hành án hình sự Công an tỉnh đã tăng cường công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ đối với Cơ quan thi hành án hình sự cấp huyện. Hàng năm, ban hành các kế hoạch kiểm tra công tác thi hành án hình sự trong lực lượng cảnh sát thi hành án hình sự - hỗ trợ tư pháp nhằm nâng cao chất lượng thi hành án hình sự trên địa bàn toàn tỉnh. Thường xuyên phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân để giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong công tác thi hành án hình sự; rà soát các bị án còn tại ngoại ngoài xã hội để theo dõi, giải quyết theo quy định.

*Tuy nhiên quá giám sát cho thấy việc chấp hành pháp luật trong công tác thi hành án dân sự và hình sự còn những hạn chế, thiếu sót đó là:*

- Công tác phối hợp giữa Chi cục thi hành án dân sự với các đơn vị có liên quan và cấp ủy chính quyền địa phương có trường hợp thiếu chủ động, hiệu quả chưa cao. Việc chấp hành pháp luật về nguyên tắc, chế độ, thủ tục và nghiệp vụ kế toán tài chính trong hoạt động thu, chi tiền và tài sản thi hành án ở cả hai cấp, cơ quan thi hành án còn dễ xảy ra vi phạm.

- Trong lĩnh vực thi hành án hình sự: Một số cơ quan thi hành án hình sự công an cấp huyện chưa thường xuyên tiến hành kiểm tra, hướng dẫn Công an cấp xã trong việc giúp UBND cấp xã thực hiện nghiệp vụ thi hành án hình sự.. Việc tham mưu cho chính quyền cơ sở chỉ đạo, quản lý, theo dõi đối tượng chấp hành hình phạt tù cho hưởng án treo và cải tạo không giam giữ chưa được quan tâm, còn nhiều thiếu sót, hiệu quả thấp.

Kết thúc nội dung giám sát, Ban đã có Báo cáo kết quả giám sát trình bày tại kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh khóa XVII. Thông qua hoạt động giám sát, Ban đã kiến nghị Công an tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh và các ngành có liên quan có các giải pháp khắc phục hạn chế trong công tác thi hành hình phạt tù nhưng cho hưởng án treo, hình phạt cải tạo không giam giữ, tình trạng mang vật cấm vào nơi giam giữ. Tổ chức có hiệu quả công tác thi hành án dân sự, chú trọng việc xác minh, phân loại chính xác đúng pháp luật án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành...

b) Cùng với giám sát chuyên đề Ban đã tiến hành thực hiện giám sát thường xuyên việc thực hiện các quy định pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh đối với Ban an toàn giao thông tỉnh; phòng cảnh sát phòng cảnh sát giao thông đường bộ - đường sắt và phòng cảnh sát đường thủy. thực hiện pháp luật trong đấu tranh phòng, chống buôn lậu, hàng giả và gian lận thương mại tại Chi cục quản lý thị trường tỉnh.

Các cuộc giám sát thường xuyên của Ban đã được triển khai, đảm bảo đúng tiến độ và đạt được kết quả tích cực. Phạm vi, đối tượng và nội dung giám sát được lựa chọn bảo đảm phù hợp và sát với nội dung giám sát. Qua hoạt động giám sát đã phát hiện nhiều vấn đề bất cập, hạn chế những khó khăn, vướng mắc

từ đó có những đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền có biện pháp khắc phục trong thời gian tới.

## 2.2. Hoạt động tham gia chuẩn bị kỳ họp và thẩm tra

a) Hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp: Thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban pháp chế đã chuẩn bị đầy đủ các báo cáo theo luật định trình tại kỳ họp thứ nhất và thứ hai Hội đồng nhân dân tỉnh; đồng thời tích cực đôn đốc, các cơ quan, đơn vị có liên quan chuẩn bị báo cáo phục vụ cho công tác thẩm tra.

b) Hoạt động thẩm tra: Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh và các ngành chức năng triển khai thực hiện thẩm tra các dự thảo nghị quyết và các báo cáo trình Hội đồng nhân dân tỉnh, như sau:

- Thẩm tra các báo cáo tại kỳ họp thứ nhất và thứ hai HĐND tỉnh khóa XVII: Thẩm tra Báo cáo của UBND tỉnh phần về quốc phòng - an ninh; báo cáo của Viện Kiểm sát tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh và các báo cáo khác trình tại kỳ họp thứ nhất, thứ hai Hội đồng nhân dân tỉnh thuộc chức năng, nhiệm vụ.

Báo cáo thẩm tra của Ban trình tại kỳ họp đã đánh giá khách quan, phân tích đầy đủ tình hình thực tiễn để có các kiến nghị chấn chỉnh kịp thời những tồn tại, thiếu sót của các cơ quan tư pháp nói riêng cũng như các cơ quan, tổ chức trên địa bàn tỉnh nói chung trong việc chấp hành pháp luật góp phần ổn định an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội tại địa phương.

- Thẩm tra 07 dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp: Nghị quyết về giao biên chế công chức hành chính, phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2017 của tỉnh Thanh Hóa; quy định việc hỗ trợ kinh phí đối với cán bộ, công chức, viên chức được cử đi đào tạo và thưởng khi được công nhận, bổ nhiệm chức danh Giáo sư, Phó Giáo sư; thông qua đề nghị công nhận thị xã Sầm Sơn, tỉnh Thanh Hóa là đô thị loại III; đề nghị thành lập các phường: Quảng Cư, Quảng Châu, Quảng Thọ, Quảng Vinh thuộc thị xã Sầm Sơn và thành lập Thành phố Sầm Sơn thuộc tỉnh Thanh Hóa; thành lập mới phố Tây Sơn 4 thuộc phường Phú Sơn, thành phố Thanh Hóa; đặt tên một số tuyến đường trên địa bàn thị trấn Nga Sơn, huyện Nga Sơn; đề nghị công nhận thị trấn Ngọc Lặc và khu vực dự kiến mở rộng, huyện Ngọc Lặc đạt tiêu chuẩn đô thị loại IV.

- Ban luôn chủ động phối hợp với UBND tỉnh, các cơ quan chủ trì xây dựng đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết và các cơ quan khác để thu thập thông tin tài liệu có liên quan đến nội dung thẩm tra. Đề nghị làm rõ những nội dung còn nhiều vướng mắc. Chủ động tiến hành khảo sát nắm tình hình tại một số cơ quan, đơn vị để kịp thời thông tin phục vụ cho hoạt động thẩm tra. Các ý kiến thẩm tra của Ban đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý ngay từ giai đoạn chuẩn bị và tại kỳ họp.

Kết quả thẩm tra của Ban làm cơ sở giúp cho đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh nghiên cứu, tham khảo, xem xét và quyết định tại kỳ họp, góp phần nâng cao chất lượng các nghị quyết được thông qua, chất lượng kỳ họp cũng như nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND tỉnh.

- Thẩm tra văn bản, tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh giữa 2 kỳ họp:

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã tích cực thu thập tài liệu, nghiên cứu, khảo sát thực tế và dự thảo văn bản giúp Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến trả lời UBND tỉnh về Tờ trình số 109/TTr - UBND ngày 25 tháng 8 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở tỉnh Thanh Hóa năm 2017; Công văn số 10214/UBND - THKH về việc đề nghị điều chỉnh số lượng người làm việc trong các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở công lập trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa 2017.

### *2.3 Một số hoạt động khác.*

- Các thành viên Ban tham dự đầy đủ lớp tập huấn kỹ năng hoạt động cho đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh do Thường trực Hội đồng nhân dân phối hợp với Ban công tác đại biểu - Ủy ban thường vụ Quốc hội tổ chức và lớp bồi dưỡng đại biểu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021 do Bộ Nội vụ tổ chức tại Thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Tham gia cuộc họp giao ban Thường trực HĐND 6 tỉnh Miền trung tổ chức tại Quảng Bình. Tham gia hội nghị giao ban Thường trực HĐND tỉnh với Thường trực HĐND các huyện, thị xã, thành phố.

- Tham gia tham đoàn khảo sát của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội trong công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác phòng, chống tham nhũng; công tác điều tra truy tố, xét xử, thi hành án. Tham gia đoàn giám sát do Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chủ trì về tình hình tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo tại Thanh tra tỉnh, UBND huyện Quảng Xương.

- Các thành viên Ban tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri, trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm thể hiện vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Trưởng ban, Phó trưởng ban chuyên trách, Ủy viên chuyên trách tham gia đầy đủ và tích cực đóng góp ý kiến tại các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về chuẩn bị nội dung chương trình kỳ họp và các dự thảo: Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2016 - 2021; Quy chế làm việc của Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh; Quy chế làm việc của Thường trực HĐND tỉnh; Quy trình ban hành văn bản giữa hai kỳ họp của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

### **3. Đánh giá chung**

Năm 2016, Ban Pháp chế đã bám sát chức năng nhiệm vụ theo quy định của luật tổ chức chính quyền địa phương. Chủ động xây dựng chương trình công tác của Ban đảm bảo đúng tiến độ và chất lượng ngày càng được nâng lên. Lãnh đạo Ban đã phối hợp với Văn phòng Hội đồng nhân dân tỉnh, xây dựng chương trình, thời gian các cuộc giám sát khoa học, bám sát nhiệm vụ được giao, không

bị chông chéo với hoạt động của Thường trực và các Ban HĐND. Để việc giám sát, khảo sát có hiệu quả, bảo đảm thời gian theo quy định, Ban đã xây dựng kế hoạch giám sát, khảo sát khoa học, phù hợp với thực tế. Đề cương báo cáo, thời gian tổ chức thực hiện gửi đến các đơn vị được giám sát, khảo sát đúng quy định. Thông qua hoạt động giám sát, khảo sát đã kịp thời phát hiện nhiều vấn đề còn vướng mắc, khó khăn, những tồn tại, hạn chế để kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền có các giải pháp sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành chính sách mới phù hợp với thực tiễn, đáp ứng nhu cầu và nguyện vọng của cử tri và nhân dân.

Các thành viên Ban đã tham gia tương đối đầy đủ các cuộc thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban, chủ động nghiên cứu báo cáo, tài liệu liên quan đến công tác giám sát, thẩm tra. Cùng với việc hoàn thành tốt chương trình công tác, Ban đã tích cực tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh giải quyết kịp thời, đúng quy định đối với những vấn đề thuộc lĩnh vực phụ trách phát sinh giữa hai kỳ họp.

*Tuy nhiên, việc thực hiện nhiệm vụ của Ban Pháp chế HĐND tỉnh còn có những thiếu sót, hạn chế đó là:*

- Báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết gửi đến phục vụ hoạt động thẩm tra của Ban còn chậm, thời gian nghiên cứu thẩm tra ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

- Lĩnh vực pháp luật thuộc phạm vi giám sát của Ban Pháp chế rộng, Ban chưa tổ chức được nhiều các cuộc khảo sát đi sâu vào các hoạt động cụ thể của các cơ quan chức năng để chỉ ra những vướng mắc, bất cập và kiến nghị khắc phục góp phần đảm bảo việc thực hiện các quy định của pháp luật.

## **II. NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2017.**

### **1. Hoạt động thẩm tra phục vụ các kỳ họp**

Ban chủ động khảo sát nắm tình hình, thu thập thông tin đa chiều, tích cực nghiên cứu văn bản, tài liệu để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết phục vụ các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Nghiên cứu cải tiến, đổi mới phương thức hoạt động để tiếp tục nâng cao chất lượng báo cáo thẩm tra bảo đảm ngắn gọn, tập trung phân tích về những vấn đề trọng tâm, thiết thực giúp HĐND tỉnh có thêm thông tin trong quá trình thảo luận, xem xét các báo cáo và thông qua dự thảo nghị quyết tại kỳ họp.

### **2. Hoạt động giám sát**

#### **a) Giám sát chuyên đề**

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế hành chính và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh.

#### **b) Giám sát thường xuyên**

- Giám sát thực hiện các quy định của pháp luật về việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát thực hiện pháp luật trong công tác tiếp nhận, xử lý giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố của các cơ quan chức năng trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác đấu tranh phòng, chống buôn lậu hàng giả và gian lận thương mại.

- Giám sát việc thực hiện các kết luận, kiến nghị sau thanh tra trong việc quản lý và sử dụng đất đai đối với các Ban quản lý rừng phòng hộ và Công ty trách nhiệm hữu hạn được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh,

- Giám sát thực hiện pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng, quản lý lâm sản.

### **3. Hoạt động khảo sát**

Để phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết, đề án trình tại kỳ họp HĐND tỉnh hoặc căn cứ vào tình hình thực tiễn, Ban sẽ tổ chức khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương thuộc một số lĩnh vực theo chức năng, nhiệm vụ.

### **4. Các hoạt động khác**

- Triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh giao. Thường xuyên phối hợp với Thường trực HĐND và các ban của HĐND tỉnh, các cơ quan chức năng, các địa phương thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị được giao.

- Tiếp tục đổi mới phương thức giám sát để nâng cao chất lượng các cuộc giám sát đảm bảo hiệu quả, chất lượng đúng yêu cầu, mục đích kế hoạch đã đề ra.

- Thường xuyên theo dõi nắm tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về lĩnh vực thi hành Hiến pháp và pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; kết quả thực hiện kiến nghị trong các báo cáo kết quả giám sát, thẩm tra của Ban để đề xuất các biện pháp đôn đốc thực hiện có hiệu quả.

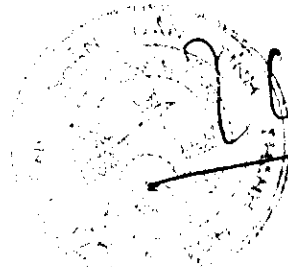
- Tham gia giám sát, khảo sát do các Ủy ban của Quốc hội, Thường trực HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH và các Ban HĐND tỉnh tổ chức liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

#### **Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND tỉnh;

- Lưu VT; PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Phan Thanh Thuận**